



COMUNE DI SANSEPOLCRO

GIUNTA COMUNALE

Deliberazione N° 210 del 18-09-2014

Oggetto: **Programmazione del fabbisogno di personale per gli anni 2014/2016.**

Seduta del **18-09-2014** ore **15:30**

Erano presenti:	Erano assenti:
FRULLANI DANIELA (Sindaco) LAURENZI ANDREA MATHIAS (Vice Sindaco) ANDREINI CHIARA (Assessore) CESTELLI ANDREA (Assessore) DINI EUGENIA (Assessore) CHIASSERINI GIANNI (Assessore)	
Tot. 6	Tot. 0

Assiste il Segretario Generale Dott.ssa Giovanna FAZIOLI nella sede comunale di Via Matteotti n°1 in Sansepolcro

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI gli artt. 91 comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, 39 comma 1 della legge n. 449 del 27.12.1997 e 35 comma 4 del D. Lgs n. 165 del 30.03.2001 che richiedono alle amministrazioni pubbliche la programmazione triennale del fabbisogno di personale;

VISTO l'art. 89 comma 5 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e preso atto delle disposizioni contenute nel Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi approvato con delibera di Giunta Comunale n.54 del 26/02/2003 e come modificato in data 09.05.2011 con delibera n.137;

VISTA la delibera n. 199 del 28/08/2014 di Giunta Municipale con la quale questo ente ha determinato la dotazione organica e la struttura organizzativa e le relative vacanze di organico;

VISTA la delibera n. 141 del 19/06/2014 con la quale in base a quanto previsto dall'art. 6, comma 1, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" si procedeva alla ricognizione delle eccedenze di personale per l'anno 2014;

PRESO ATTO che l'Ente ha la necessità di programmare il fabbisogno di personale, verificando il rispetto della normativa vigente in materia al fine di attuare scelte opportune e legittime in merito alla gestione delle risorse umane;

TENUTO CONTO che il provvedimento di programmazione del fabbisogno di personale e relative risorse è elaborato anche con il concorso dei responsabili, che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti. (art. 6, c. 4 bis e art. 17, c. 1, lett. d bis, D.Lgs 165 30 Marzo 2001);

RICHIAMATA la delibera n. 114 del 03/06/2014 con la quale si anticipavano le necessità urgenti espresse dal Comandante della Polizia Municipale riguardo n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per due mesi per la copertura delle esigenze del servizio estivo la cui spesa trova copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2014;

UDITE le relazioni presentate dai Dirigenti di settore e dal Sindaco nonché dall'Assessore al Personale che evidenziano le seguenti esigenze :

1. Anno 2014: di confermare l'esigenza di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per due mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa trova copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2014;
2. Anno 2014: copertura di un posto di Operaio Specializzato categoria giuridica B3 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
3. Anno 2014: copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico categoria giuridica D1 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
4. Anno 2014: copertura di un posto di Educatrice di Asilo Nido categoria giuridica C1 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
5. Anno 2015: copertura di un posto di Istruttore Direttivo Amministrativo categoria giuridica D1 data di presunto ingresso 31 Gennaio 2015;
6. Anno 2015: copertura di un posto di Agente di Polizia Municipale categoria giuridica C1 data di presunto ingresso 1 Marzo 2015;
7. Anno 2015: copertura di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per tre mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa troverà copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2015;
8. Anno 2015: Servizio Segreteria del Sindaco - una unità -, posta alla diretta dipendenza del Sindaco a supporto delle proprie attività d'indirizzo e controllo, acquisibile presso altro Ente Locale mediante la procedura e le prerogative previste dall'art.90 del DLgs 267/2000. Per tale unità viene previsto l'inquadramento nella categoria giuridica B3 con durata fino a fine del mandato del Sindaco, data di presumibile ingresso 1 Gennaio 2015;
9. Anno 2016: copertura di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per tre mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa trova copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2016;

10. Anno 2016: attribuzione di due incarichi dirigenziali di cui uno attraverso l'art. 110 comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 e l'altro da acquisire tramite mobilità tra enti sottoposti al patto di stabilità interno in regime di neutralità anche ai sensi l'art. 1 comma 47 della Legge Finanziaria 2005;

11. Anno 2016: copertura di due posti di Istruttore Amministrativo categoria giuridica C1;

PRESO ATTO che l'ente non può procedere ad alcuna scelta discrezionale che possa portare ad un incremento della spesa di personale quando ricorrano i seguenti elementi:

a) Art. 3 Comma 5-bis della Legge di conversione del 11/08/2014, n. 114, pubblicata sulla G.U. n. 190 del 18/08/2014 prevede che dall'anno 2014 gli Enti soggetti al patto di stabilità debbano assicurare il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione stessa, ovvero quello relativo al triennio 2011-2013;

b) se non ha rispettato il patto di stabilità interno nell'anno precedente (art. 76, comma 4, D.L. 112/2008).

CONSIDERATO che con delibera di Giunta Municipale n. 60 del 20/03/2014 ad oggetto D.M. del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 0015162 del 25 Febbraio 2013 certificazione attestante l'avvenuto rispetto del Patto di Stabilità anno 2013 è stato analiticamente dimostrato il rispetto degli adempimenti relativi al Patto ed è stata, altresì, inviata la relativa certificazione di attestazione al Ministero;

PRESO ATTO che con delibera n. 87 del 17/07/2014 è stato approvato il bilancio di previsione 2014 e che nello stesso è stata data analitica dimostrazione del rispetto, nell'ambito della programmazione, dei vincoli imposti dal patto di stabilità interno;

TENUTO conto che nel bilancio d'esercizio approvato con delibera di Consiglio Comunale n.87 del 17/07/2014 è stato approvato il bilancio di previsione ed in particolare l'allegato relativo alla spesa del personale;

PRESO ATTO che con l'entrata in vigore del D.L. 90/2014 restano comunque ferme le disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, commi 557, 557-bis e 557-ter della L. n. 296/2006;

TENUTO CONTO pertanto che la norma sancisce che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'Irap, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico - amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organici;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle

corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

VISTO il prospetto allegato sotto la lettera "A" che evidenzia l'andamento decrescente della spesa del personale e la previsione, inclusiva del presente atto di programmazione, per l'anno 2014 in riduzione rispetto al triennio 2011-2013;

VISTO L'art. 3 del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014 che riscrive l'intera disciplina come segue:

- per gli anni 2014 e 2015 gli enti soggetti al patto di stabilità possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente (comma 5, primo periodo);
- per gli anni 2016 e 2017 questa facoltà assunzionale viene fissata nel limite dell'80%, per poi passare al 100% a decorrere dal 2018 (comma 5, terzo periodo);
- a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno di personale e di quella finanziaria e contabile (comma 5, quinto periodo);

RITENUTO OPPORTUNO alla luce del nuovo intervento normativo e in attesa di ulteriori chiarimenti di calcolare il *turn-over* al 60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2013 e, nel caso di mancato utilizzo (o di utilizzo parziale), di trascinarla al massimo in un arco temporale di tre anni (quindi, per gli anni 2014, 2015 e 2016); ovviamente, nel 2015, si aggiungono le risorse pari al 60% della spesa delle cessazioni dell'anno 2014 e, così, per gli anni successivi.

TENUTO CONTO che la deliberazione della Corte dei Conti del Veneto (n.401/2014) sembrerebbe aprire la possibilità al riporto dei resti assunzionali non utilizzati nei periodi anteriori al 2013;

RICORDATO che per quanto riguarda le assunzioni a tempo determinato, il D.L. 90 ha disposto che i vincoli per l'utilizzo del lavoro flessibile contenuti nell'art. 9, c. 28, D.L. 78/2010, non si applicano agli Enti Locali in regola con gli obblighi di riduzione delle spese di personale, per i quali sarà possibile superare il limite del 50% della spesa per il personale a tempo determinato sostenuta per tali finalità nell'anno 2009;

VISTO l'art.110 del DLgs 267/2000, come recentemente riscritto dall'art. 11 del D.L. 90/2014 che prevede il limite numerico massimo del 30% dei posti della dotazione organica per il conferimento degli incarichi a tempo determinato;

VISTA la tabella allegata alla lettera "B" riguardante la sintesi del computo dei margini per le assunzioni ai sensi dall'art. 3 del Dl 90/2014;

VISTO l'art. 4 del CCNL del 31 marzo 1999 del personale enti locali, che nel ribadire il rispetto dei principi di cui all'art. 36 del D.lgs. 03/02/1993 n° 29 principi ora confluiti negli artt. 35 e 36 D.lgs 165/2001 (1[1]), disciplina la "progressione verticale" nel sistema di classificazione, cioè la possibilità di fare partecipare il personale degli enti locali a procedure selettive finalizzate al passaggio nella

categoria immediatamente superiore, nei limiti dei posti vacanti della dotazione organica che non siano destinati per espressa statuizione dell'ente all'accesso dall'esterno.

RICORDATO che questo Comune in data 13.09.2012 con atto n. 241 ha costituito il Comitato Unico di garanzia per le Pari Opportunità e si è dotato di un nuovo Piano Triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità come disposto dall' art. 21 della L. 4.11.2010 n. 183;

PRESO ATTO del parere positivo del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art.19, c.8, legge 28 dicembre 2001, n.448; art.3, c.120 e 121, legge 24 dicembre 2007, n.244.

DATO atto che, nel rispetto dell'art.7 comma 1 del CCNL dell'01/04/1999, la presente delibera è stata comunicata preventivamente con nota e-mail alle organizzazioni sindacali;

VISTI i pareri favorevoli chiesti dall'art.49 del D.Lgs. n. 267/2000 resi dal Dott. Luca Bragagni;

A voti unanimi:

DELIBERA

- 1 - Di approvare, per le motivazione espresse in premessa narrativa, la seguente programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2014/2016:
 - Anno 2014: di confermare l'esigenza di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per due mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa trova copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2014;
 - Anno 2014: copertura di un posto di Operaio Specializzato categoria giuridica B3 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
 - Anno 2014: copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico categoria giuridica D1 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
 - Anno 2014: copertura di un posto di Educatrice di Asilo Nido categoria giuridica C1 con data di presunto ingresso 1 Novembre 2014;
 - Anno 2015: copertura di un posto di Istruttore Direttivo Amministrativo categoria giuridica D1 data di presunto ingresso 31 Gennaio 2015;
 - Anno 2015: copertura di un posto di Agente di Polizia Municipale categoria giuridica C1 data di presunto ingresso 1 Marzo 2015;
 - Anno 2015: copertura di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per tre mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa troverà copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2015;
 - Anno 2015: Servizio Segreteria del Sindaco - una unità -, posta alla diretta dipendenza del Sindaco a supporto delle proprie attività d'indirizzo e controllo, acquisibile presso altro Ente Locale mediante la procedura e le prerogative previste dall'art.90 del DLgs 267/2000. Per tale unità viene previsto l'inquadramento nella categoria giuridica B3 con durata fino a fine del mandato del Sindaco, data di presumibile ingresso 1 Gennaio 2015;
 - Anno 2016: copertura di n. 3 unità di vigile urbano a tempo determinato per tre mesi, categoria giuridica C1, per coprire le esigenze del servizio estivo la cui spesa trova copertura nella quota dei proventi contravvenzionali al CDS anno 2016;

- Anno 2016: attribuzione di due incarichi dirigenziali di cui uno attraverso l'art. 110 comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 e l'altro da acquisire tramite mobilità tra enti sottoposti al patto di stabilità interno in regime di neutralità anche ai sensi l'art. 1 comma 47 della Legge Finanziaria 2005;
 - Anno 2016: copertura di due posti di Istruttore Amministrativo categoria giuridica C1 con riserva del 50% dei posti al personale interno ai sensi dell'art.4 del CCNL del 31 marzo 1999 del personale enti locali nel caso di concorso esterno.
- 2 - Di approvare le tabelle A-B contenenti gli elementi di calcolo propedeutici a tale piano assunzionale ed in particolare:
 - Allegato A : Dimostrazione dell'andamento in riduzione della spesa del personale ai sensi dell'art l c.557-quater L.296/2006 e s.m.i.
 - Allegato B: Sintesi del computo dei margini per le assunzioni ai sensi dall'art. 3 del DI 90/2014 .
 - 3 - Di specificare che, qualora le procedura di mobilità tra enti non abbiano esito positivo, si procederà alle assunzioni mediante concorso pubblico nei limiti dei contingenti previsti nella tabella "B";
 - 4 - La spesa prevista nel presente atto di programmazione trova copertura all'interno del budget della spesa del personale del bilancio pluriennale 2014-2016, ipotizzando che tali assunzioni possano avvenire con le decorrenze previste al punto 1);
 - 5 - Di trasmettere, ai fini informativi, la presente deliberazione alle OO.SS. ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D. Lgs. 165/2001.

CON separata votazione unanime il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000.

ALLEGATO "A"

Dimostrazione dell'andamento in riduzione della spesa del personale ai sensi dell'art1 c.557-quater L.296/2006 e s.m.i.

Suddivisione contabile	2011	2012	2013	2014
01 - Personale	€ 3.544.602,38	€ 3.507.023,00	€ 3.327.590,46	€ 3.298.454,06
03 - Altro	€ 87.206,04	€ 50.263,09	€ 39.414,17	€ 39.414,17
07- IRAP	€ 233.781,71	€ 232.595,85	€ 220.928,05	€ 218.973,05
Totale componenti escluse	-€ 806.289,41	-€ 750.810,60	-€ 618.454,89	-€ 618.454,89
Totale	€ 3.059.300,72	€ 3.039.071,33	€ 2.969.477,79	€ 2.938.386,39

Valore Medio 2011-2013= 3.022.616.

Per il 2015 - 2016 si prevede la sostanziale conferma del fabbisogno finanziario previsto per l'anno 2014.

ALLEGATO "B"

Sintesi del computo dei margini per le assunzioni ai sensi dall'art. 3 del Dl 90/2014.

CESSAZIONI 2013										
PERSONALE CESSATO	Categoria	Pos.Econ.	L. 68/1999	Tabellare	Vac.Con.	Ind.Comp.	Ind. Vig.	Ind. Art 4	Ind.Ed	Totale
1 M.E.	B1	B6	SI	18.681,77	155,48	471,72		64,56		19.373,53
Totale										19.373,53
Limite Assunzioni 2014		11.624,12	Sessanta %							

CESSAZIONI 2014										
PERSONALE CESSATO	Categoria	Pos.Econ.	L. 68/1999	Tabellare	Vac.Con.	Ind.Comp.	Ind. Vig.	Ind. Art 4	Ind.Ed	Totale
1 C.M.	D1	D2	NO	22.930,60	180,44	622,80			464,76	24.198,60
2 B. G.	B3	B7	NO	19.749,08	161,46	471,72				20.382,26
Totale										44.580,86
Limite Assunzioni 2015		26.748,51	Sessanta %							

CESSAZIONI 2015										
PERSONALE CESSATO	Categoria	Pos.Econ.	L. 68/1999	Tabellare	Vac.Con.	Ind.Comp.	Ind. Vig.	Ind. Art 4	Ind.Ed	Totale
1 P.D.	C1	C4	NO	21.075,32	171,60	549,60				21.796,52
G. F.	C1	C5	NO	21.075,32	171,60	549,60	1110,84			22.907,36
Totale										44.703,88
Limite Assunzioni 2016		35.763,10	Ottanta %							

Ai sensi della deliberazione della Corte dei Conti del Veneto (n.401/2014) è aperta la possibilità al riporto dei resti assunzionali non utilizzati nei periodi anteriori al 2013 per un valore complessivo di euro 18.850,57 (vedi deliberazione di Giunta Municipale n.109 del 27/06/2013).

IL SINDACO



IL SEGRETARIO



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione viene pubblicata all' Albo Pretorio di questo Comune

per 15 giorni consecutivi, dal 07 OTT. 2014

N° 1496



L'INCARICATO ALLA PUBBLICAZIONE

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ed è divenuta esecutiva per decorrenza di dieci giorni dalla sua pubblicazione e ciò ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n° 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE

.....