ALLEGATO 2

"V05 - VARIANTE AL P.R.G. PER IL POTENZIAMENTO DELL'AREA DI DISTRIBUZIONE CARBURANTI E DELLA CONTIGUA AREA PRODUTTIVA IN LOCALITÀ PONTE DEL TEVERE", AI SENSI DEGLI ARTT. 15, 16 E 17 DELLA L.R. 1/05 -

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 20 DELLA L.R. 1/05 – Fase di approvazione

Il ruolo e l'attività del Garante della Comunicazione oltre che le linee guida per la predisposizione dei relativi Rapporti di competenza è disciplinata dal Regolamento Comunale approvato con D.C.C. n. 81 del 21.05.2007.

Le modalità per l'organizzazione della "partecipazione" del pubblico alla formazione degli strumenti urbanistici sono state inoltre definite nell'allegato alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 01/07/2009 "*Indirizzi per la procedibilità dei provvedimenti urbanistici relativi a varianti e piani attuativi nel periodo transitorio fino all'approvazione del Regolamento Urbanistico*" che ha tenuto conto dei riferimenti legislativi e regolamentari in materia (articoli da 11 a 14 della L.R.1/05 e relativo Regolamento approvato con D.P.G.R. 9 febbraio 2007, n. 4/R) e dei contenuti e salvaguardie del Piano Strutturale approvato con D.C.C. n. 147 del 22/11/2010.

L'avvio del procedimento pubblicistico comporta che i documenti elaborati per la valutazione integrata e che danno conto degli obiettivi e dei contenuti principali che connotano le scelte "progettuali" degli strumenti urbanistici, debbano essere preliminarmente noti e condivisi dalla Giunta, autorizzando eventualmente il Responsabile del procedimento a svolgere incontri pubblici di informazione, confronto e valutazione. Questo passaggio viene compreso nel provvedimento di Giunta con cui si avvia il procedimento degli strumenti urbanistici.

Il Responsabile del Procedimento provvede a pubblicare tutti gli elaborati che riterrà necessari sul sito del Comune in uno spazio a ciò dedicato ovvero nella sezione "Partecipazione alle valutazioni degli strumenti urbanistici".

In ogni caso nell'organizzare il processo di partecipazione è necessario che sia messa in evidenza la scala delle scelte di pianificazione. In questo senso la "Relazione di sintesi della valutazione integrata" e la "Relazione descrittiva - Sintesi non tecnica" costituiscono il supporto ottimale chiarendo, anche ai non addetti ai lavori, l'ambito delle scelte che sono affrontate all'interno dello specifico strumento urbanistico. In tale fase infatti non possono essere messe in discussione le scelte già effettuate dagli strumenti preordinati.

Nel caso della variante "V05 - Variante al P.R.G. per il potenziamento dell'area di distribuzione carburanti e della contigua area produttiva in località Ponte del Tevere", a seguito dell'avvio del procedimento, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 219 del 02/08/2010 sono stati individuati, quali soggetti istituzionalmente competenti nel governo del territorio, la Regione Toscana, la Provincia di Arezzo, il Genio Civile, la Soprintendenza ai beni culturali ed ambientali di Arezzo, l'A.R.P.A.T., l'A.N.A.S. e la S.N.A.M. a cui è stata trasmessa la Relazione programmatica allegata alla citata deliberazione di Avvio del Procedimento, per ricevere apporti e contributi per la migliore redazione dell'atto, con nota inviata con racc. A/R, Prot. gen. n. 13565 apposto in data 19/08/2010 e con nota inviata con racc. A/R, nostro Prot. gen. n. 14689 apposto in data 10/09/2010.

Nella Deliberazione di Giunta citata e nella allegata Relazione Programmatica di Avvio del Procedimento non è stata evidenziata la necessità di organizzare incontri pubblici in merito alla volontà della Amministrazione di avviare il procedimento di formazione ed approvazione della presente Variante, data la limitata incidenza degli effetti ambientali, territoriali e sociali di tale strumento urbanistico e le indubbie ricadute positive per tutta la collettività.

Con nota del 16/09/2010, acquisita al nostro prot. gen. con n. 15306 del 21/09/2010, è pervenuto il contributo della Regione Toscana – Direzione Generale delle politiche territoriali e ambientali; in tale contributo si suggerisce di procedere, nell'ambito della Valutazione Integrata, ad una valutazione degli effetti complessivi della variante e non dei singoli interventi, al fine di poter costruire un quadro di riferimento a scala urbana. Infine circa la opportunità di procedere alla redazione di più varianti anticipatorie del Regolamento Urbanistico (R.U.) si fa presente che queste in primo luogo devono essere fortemente motivate dalla necessità di attuare i soli interventi riconosciuti prioritari dal P.S. o valutati indifferibili dall'Amministrazione, nel periodo che va dall'approvazione del P.S. fino all'entrata in vigore del R.U., e di conseguenza essere sostenuti da un interesse pubblico prevalente.

Con nota del 08/09/2010 acquisita al nostro prot. gen. con n. 15995 del 04/10/2010, è pervenuto il contributo della Soprintendenza di Arezzo, in cui si esprime parere di massima favorevole alla riqualificazione dell'area di servizio esistente tramite interventi qualitativi che ne migliorino l'impatto. In merito alla nuova stazione di servizio lo stesso ente si riserva di esprimere il proprio parere solo dopo la presentazione di un progetto più specifico e dettagliato in merito.
Con nota del 01/10/2010, acquisita al Prot. gen. con n. 16919 del 19/10/2010, è pervenuto il contributo di S.N.A.M. rete gas che segnala un'interferenza degli interventi previsti dalla variante con la linea principale del metanodotto gestito da S.N.A.M.; in particolare si sottolinea che esiste un obbligo di legge di non costruire opere di qualsiasi genere, fognature e canalizzazioni chiuse a distanza inferiore di 14 metri dall'asse della tubazione e di mantenere tale area permeabile; si sottolinea comunque di rispettare tutti i patti e le condizioni stabilite nei contratti di servitù regolarmente registrati e trascritti nel momento della realizzazione della linea principale del medonodotto. Si ricorda poi che deve essere garantito anche il rispetto del D.M. 17/04/2008 del Ministero dello Sviluppo economico "*Norme di sicurezza antincendio per il trasporto, la distribuzione, l'accumulo e l'utilizzo del gas naturale con densità non superiore a 0,8*" e del D.P.R. 340/2003 "*Regolamento recante la disciplina per la sicurezza degli impianti di distribuzione stradale di GPL per autotrazione*".
Con nota del 09/08/2010, acquisita al nostro prot. gen. con n.1798 del 01/02/2011, è pervenuto il contributo di A.N.A.S. che rileva come il tratto della strada Senese aretina interessato dalla presente variante risulti ormai alle dirette competenze del Comune. Per quanto attiene alla fascia di rispetto della E45 si rimanda alle disposizioni delle leggi vigenti in materia (D.lgs. 285/92 e suo Regolamento di attuazione di cui al D.P.R. 495/1992).
Con nota del 13 agosto 2010 è pervenuto un contributo dalla società R.F.V. S.r.l., acquisito al nostro Protocollo generale con n. 13447 del 16/08/2010, che segnala che il terreno di proprietà di tale società confina con il terreno in cui è prevista la localizzazione del nuovo impianto di distribuzione carburanti ed in prossimità dell'uscita E45. Tale nota della società R.F.V. sottolinea che sarebbe un'imprudenza autorizzare un nuovo distributore in quella posizione considerando la pericolosità del tratto stradale, dove si verificano incidenti settimanali, alcuni dei quali mortali. Sarebbe giusto che in quella strada fosse vietata la svolta a sinistra per chi viene da Arezzo che crea ingorghi di traffico e tamponamenti.

Tutti i contributi pervenuti sono stati trasmessi al Responsabile del Procedimento che ha delegato l'Ufficio di Piano a compiere una disamina puntuale di tali pareri o proposte, per il loro eventuale recepimento nell'ambito della presente variante. Le modalità di recepimento sono illustrate nella "Relazione di sintesi della Valutazione integrata" e nella "Relazione del Responsabile del procedimento preliminare all'adozione" allegate alla presente variante.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 26/03/2011 è stata adottata la variante "V05 – Variante al P.R.G. per il potenziamento dell'area di distribuzione carburanti e della contigua area produttiva in località Ponte del Tevere"; la suddetta deliberazione di adozione e gli elaborati allegati sono stati trasmessi, ai sensi dell'art. 17, comma 1, della L.R.T. 01/05, alla Regione Toscana ed alla Provincia di Arezzo, con nota del 04/05/2011 (nostro protocollo generale n. 7695). L'avviso di adozione della variante V05 è stato pubblicato, nel rispetto dell'art. 17, comma 2 della L.R. 01/05, sul B.U.R.T. n. 17 del 27/04/2011 e su manifesti affissi nei luoghi di pubblico passaggio del Comune di Sansepolcro; il termine ultimo per la presentazione di osservazioni è stato fissato nel giorno 11 giugno 2011; gli elaborati della variante sono stati inoltre pubblicati sul sito web del Comune, nella sezione "Partecipazione alle valutazioni degli strumenti urbanistici".

In data 21/04/2011 (nostro protocollo generale n. 6917) è pervenuta dal Genio Civile una richiesta di integrazioni in merito alle indagini geologiche ed idrauliche già depositate che sono state poi trasmesse dal Servizio Urbanistica in data 05/10/2011 (nostro protocollo generale n. 15926). Il Genio Civile ha quindi trasmesso il proprio parere favorevole in merito agli esiti delle indagini geologiche ed idrauliche, come successivamente integrate, in data 19/10/2012 (nostro protocollo generale n. 16773).

In data 10/05/2011 è pervenuto inoltre il Nulla Osta di S.N.A.M. rete gas che, in merito alla nuova area di distribuzione di carburante prevista dalla presente variante, prevede una serie di prescrizioni che dovranno essere rispettate nelle ulteriori fasi di attuazione dello stesso strumento urbanistico.

Durante la pubblicazione della variante adottata sono pervenute le osservazioni dei seguenti enti, società e cittadini:

- Osservazione n.1: Regione Toscana, pervenuta in data 05/07/2011 prot. 11266, fuori termine, articolata in tre punti;
- Osservazione n. 2: Piccini Paolo, pervenuta in data 24/05/2011 prot. 8833, articolata in cinque punti;

- Osservazione n. 3: Exxon Mobil – Esso Italiana, pervenuta in tre copie in data 10/06/2011 (due copie) prot. 9879 e 9891 e in data 15/06/2011 prot. 10120 fuori termine;
- Osservazione n. 4: Società R.F.V. Srl – Roberto Tizzi, pervenuta in data 10/06/2011 prot. 9903;
- Osservazione n.5: Consulta Interprofessionale della Valtiberina Toscana, pervenuta in data 10/06/2011 prot. 9904

In merito a tali osservazioni il Servizio Urbanistica del Comune ha provveduto a formulare puntuali controdeduzioni tecniche nell'Allegato C "Proposte di controdeduzione alle osservazioni presentate (parere tecnico e parere della Commissione Urbanistica Consiliare)" e nell'Allegato C1 "V05 – Variante al P.R.G. per il potenziamento dell'area di distribuzione carburanti e della contigua area produttiva in località Ponte del Tevere"– Proposte di controdeduzione: modifiche grafiche e normative";
Le proposte di controdeduzione tecnica alle osservazioni contenute nell'Allegato C "Proposte di controdeduzione alle osservazioni presentate (parere tecnico e parere della Commissione Urbanistica Consiliare)" e le conseguenti modifiche contenute nell'Allegato C1 sono state esaminate dalla Commissione Urbanistica Tecnica che, nella seduta del 29/05/2012, ha espresso il proprio parere favorevole all'unanimità. Le stesse proposte di controdeduzione tecnica alle osservazioni contenute nell'Allegato C "Proposte di controdeduzione alle osservazioni presentate (parere tecnico e parere della Commissione Urbanistica Consiliare)" e le conseguenti modifiche contenute nell'Allegato C1 sono state esaminate dalla Commissione Urbanistica Consiliare che, nella seduta del 29/05/2012, ha espresso il proprio parere favorevole all'unanimità.
Con Deliberazione di Consiglio Comunale n.69 del 18/06/2012 sono state approvate le controdeduzioni alle osservazioni presentate ma, tenuto conto che, a seguito della modifica dell'ingombro della nuova rotatoria, definita in sede di controdeduzione, la variante ha interessato terreni di proprietà diverse da quelle coinvolte dalla variante versione adottata, è stato necessario effettuare una ripubblicazione parziale della stessa per la sola parte relativa alle proprietà diverse da quelle coinvolte dalla variante versione adottata. Della avvenuta ripubblicazione è stata data notizia alla Provincia di Arezzo ed alla Regione Toscana con nota del 24/08/2012 (nostro prot. gen. n. 12433) e sul B.U.R.T. n. 33 del 2012.
Gli elaborati oggetto di ripubblicazione parziale sono stati pubblicati nel sito internet del Comune nella sezione "Partecipazione alle valutazioni degli strumenti urbanistici".
Nei sessanta giorni di ripubblicazione parziale sono pervenute le seguenti osservazioni:
Osservazione n.1: Piccini Paolo, pervenuta in data 24/09/2012, prot. gen. n. 13927;
Osservazione n.2: Piccini Paolo, pervenuta in data 11/10/2012 prot. gen. n. 15074;
Osservazione n.3: Società R.F.V. Srl, pervenuta in data 15/10/2012 gen. n. prot. 15245;
Osservazione n.4: ExxonMobil – Esso italiana, pervenuta in data 19/10/2012 prot. gen. n. 15499, ma anticipata via fax in data 15/10/2012 e, quindi, da considerare nei termini;

- È stata inoltre formulata una osservazione da parte dell'ufficio di piano del Comune.

In merito alle osservazioni pervenute sono state formulate puntuali controdeduzioni che saranno sottoposte al Consiglio Comunale per l'approvazione definitiva della variante.
In merito alla partecipazione, sono stati quindi espletati gli adempimenti previsti dalla L.R. 1/05.

Sansepolcro, 15 novembre 2012.

IL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE
Geom. Andrea Franceschini